



**СТРАТЕГИЯ  
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  
НА 2015 – 2020 ГОДЫ**

**КОНТРОЛЬНО-  
СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ г.  
САЛЕХАРДА**

# Содержание

I.	<b>Основы деятельности</b> .....	2
II.	<b>Миссия</b> .....	3
III.	<b>Фундаментальные ценности</b> .....	3
IV.	<b>Стратегические задачи</b> .....	5
	Совершенствование аудита (контроля) .....	5
V.	<b>Специальные направления</b> .....	7
	Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг .....	7
	Контроль за деятельностью регионального оператора фонда капитального ремонта .....	8
	Вертикальная концентрация органов контроля .....	9
	Противодействие коррупции .....	10
VI.	<b>Структурные стратегические задачи</b> .....	10
	Структурное развитие .....	10
	Финансовое обеспечение .....	11
	Новое качество работы с представительным и исполнительно-распорядительным органом г. Салехарда .....	12
	Партнерство с правоохранительными органами .....	12
VII.	<b>Заключение</b> .....	13



Одобрено

Председатель  
Городской Думы  
г. Салехарда

Одобрено

Глава  
Администрации  
г. Салехарда

Утверждено

Аудитор Контрольно-  
Счётной палаты г.  
Салехарда



В.К. Мартынюк

10 ноября 2015 г.



И.Л. Кононенко

10 ноября 2015 г.



А.В. Тепловская

10 ноября 2015 г.

## СТРАТЕГИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНОЙ ПАЛАТЫ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ Г. САЛЕХАРД НА 2015 - 2020 ГОДЫ

### I. Основы деятельности

Правовое регулирование организации и деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда (далее также - контрольно-счётный орган) основывается на Конституции Российской Федерации и осуществляется Федеральным законом от 6 октября 2003 года N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Жилищного кодекса Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами Ямало-Ненецкого автономного округа, муниципальными нормативными правовыми актами г. Салехард.

Положениями Федерального закона от 07.02.2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" установлены общие принципы организации, деятельности и основные полномочия контрольно-счётного органа.

Бюджетные полномочия контрольно-счётного органа по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля закреплены Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Деятельность Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда помимо основных и бюджетных полномочий направлена, в том числе и на осуществление аудита в сфере

закупок в соответствии с положениями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и осуществления финансового контроля за использованием региональным оператором средств местного бюджета фонда капитального ремонта многоквартирных домов в соответствии с Жилищным кодексом Российской Федерации.

Таким образом, положения указанных нормативных правовых актов взаимно дополняют друг друга в части регулирования деятельности контрольно-счётного органа.

Сформированная законодательная база, определяющая осуществление внешнего муниципального финансового контроля позволяют Контрольно-Счётной палате г. Салехарда самостоятельно осуществлять свою деятельность обладая организационной и функциональной независимостью и как органа, обладающего особым статусом и гарантиями статуса его должностных лиц.

Таким образом основным ориентиром в долгосрочном периоде является создание условий для совершенствования деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда при осуществлении полномочий внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Салехард.

## **II. Миссия**

Полномочия, возложенные законодательством на контрольно-счётный орган, определяют его задачи, делают его одним из ключевых элементов системы общественного контроля за расходованием средств бюджета и использования муниципальной собственности, а также инструментом согласования решений в сфере социально-экономического развития города Салехарда.

Этим определяется миссия Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда и задачи стратегии ее деятельности.

Миссия Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда – организация системы регулирования посредством осуществления контроля за расходованием средств бюджета и использования муниципальной собственности для развития муниципального образования, отраслей экономики и сфер муниципального управления г. Салехарда (далее также - цель).

Особенность миссии Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда заключается в ее обязанности оценивать деятельность участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципального образования, отраслей экономики и сфер муниципального управления г. Салехарда, которая направлена на решение задач устойчивого социально-экономического развития с использованием средств бюджета и муниципальной собственности.

От качества деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда определённой её целей значительной степени будет зависеть решение задач устойчивого социально-экономического развития муниципального образования г. Салехард.

## **III. Фундаментальные ценности**

В рамках задач, определенных полномочиями в соответствии с законодательством Российской Федерации Контрольно-Счётная палата г. Салехарда, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля образуемая Городской Думой г. Салехарда, и обладающая организационной и функциональной

независимостью осуществляющая свою деятельность самостоятельно.

Деятельность контрольно-счетного органа основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Гарантии статуса должностных лиц контрольно-счетного органа определяются положениями статьи 8 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", в том числе гарантии профессиональной независимости, и положениями Федерального закона от 20.04.1995 N 45-ФЗ "О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов" - в части государственной защиты.

Планирование деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда осуществляется с учетом результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также на основании поручений представительного органа, предложений и запросов, главы муниципального образования.

При планировании деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда в целях содействия реализации документов стратегического планирования развития муниципального образования г. Салехард, в том числе и с учётом положений порядка устанавливающего включения в план деятельности поручений представительного органа, предложений и запросов, главы муниципального образования, который устанавливается нормативным правовым актом представительного органа г. Салехарда в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" в план деятельности включаются мероприятия направленные на содействие реализации документов стратегического планирования.

Осуществление деятельности должностными лицами Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда в сочетании принципов законности, объективности, эффективности, независимости, гласности, при принятии решений в ходе проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий должно основываться на беспристрастности, соблюдения профессиональных и этических норм.

В Контрольно-Счётной палате г. Салехарда поддерживается приоритет ценности человеческого потенциала, который выражается, в том числе в сохранении и передаче новым сотрудникам профессиональных навыков в сфере внешнего финансового контроля от опытных работников при совместном проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Приоритет ценности человеческого потенциала также основывается на привлечение к работе специалистов независимых (внешних экспертов) аудиторских, экспертных и специализированных организаций, способствующих получению достоверных и объективных результатов, что позволяет проверить объективность выводов и корректность оценок.

Результативность работы сотрудников, является основанием для оценки их профессионального и личного вклада в деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда и определения различных вариантов материального поощрения за качественное, своевременное, добросовестное и инициативное выполнение возложенных на них служебных обязанностей, в том числе отличающегося по кратности гарантированного денежного содержания (заработной платы).

Постоянное развитие профессиональных и квалификационных требований должностных лиц Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда обеспечивается посредством гарантируемого ежегодного обучения по программам дополнительного профессионального образования - повышения квалификации, профессиональной переподготовки, а также участием в обучении организуемом организациями, осуществляющими образовательную деятельность по вопросам внешнего финансового



контроля в соответствии с полномочиями возложенными законодательством на контрольно-счётный орган.

Развитие профессиональных и квалификационных требований должностных лиц Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда осуществляется с целью развития новых перспективных видов контрольной, экспертно-аналитической, информационной и иной деятельности, а также совершенствования деятельности в рамках основных полномочий определённых Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Так же развитие профессиональных и квалификационных требований должностных лиц осуществляется через взаимодействие контрольно-счётных органов, Ямало-Ненецкого АО и контрольно-счётных органов муниципальных образований при осуществлении ими своей деятельности, с контрольно-счётными органами других субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также со Счётной палатой Российской Федерации, с территориальными управлениями Центрального банка Российской Федерации, налоговыми органами, органами прокуратуры, иными правоохранительными, надзорными и контрольными органами Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на основании заключённых с ними соглашений о сотрудничестве и взаимодействии, в том числе посредством участия Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда в объединениях (ассоциациях) контрольно-счётных органов Российской Федерации, объединения (ассоциации) контрольно-счётных органов субъекта Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 18 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", а также участием в мероприятиях проводимых указанными органами.

## **IV. Стратегические задачи**

### **Совершенствование аудита (контроля)**

Совершенствование аудита (контроля) является ключевой задачей, которая направлена на развитие деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда в рамках осуществления основных полномочий, определённых частью 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" реализация которой обеспечит повышение эффективности контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и подготовки объективной информации по результатам указанных мероприятий для предоставления её в представительный орган муниципального образования, главе муниципального образования г. Салехард.

Гласность информации по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для системы общественного контроля как части стратегической задачи совершенствования аудита (контроля) Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда обеспечивается по средствам размещения такой информации на своём официальном сайте [www.скср.рф](http://www.скср.рф) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и опубликования её в своих официальных изданиях или других средствах массовой информации с учётом положений статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и положений Федерального закона от

09.02.2009 N 8-ФЗ "Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления"

Необходимость развития деятельности совершенствования аудита (контроля) Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда связана с оценкой деятельности участников стратегического планирования по целеполаганию, прогнозированию, планированию и программированию социально-экономического развития муниципального образования, отраслей экономики и сфер муниципального управления г. Салехарда, которая направлена на решение задач устойчивого социально-экономического развития с использованием средств бюджета и муниципальной собственности.

В рамках сроков реализации настоящей Стратегии для решения указанной задачи потребуются осуществление следующих мероприятий:

1) Совершенствование действующих, разработка и утверждение новых стандартов внешнего муниципального финансового контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в отношении:

а) органов местного самоуправления и муниципальных органов, муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий - в соответствии с общими требованиями, утвержденными Счетной палатой Российской Федерации и (или) контрольно-счетным органом субъекта Российской Федерации;

б) в отношении иных организаций - в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным законом.

При подготовке стандартов внешнего муниципального финансового контроля будут учитываться международные стандарты в области контроля, аудита и финансовой отчетности, а также передовой опыт зарубежных органов аудита (контроля) и контрольно-счётных органов Российской Федерации.

При реализации указанного мероприятия Контрольно-Счётная палата г. Салехарда должна быть обеспечена не только Стандартами внешнего муниципального финансового контроля - нормативными документами определяющими обязательные принципы, характеристики, правила и процедуры планирования, организации и осуществления полномочий определённых в части 2 статьи 9 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" с учетом методов осуществления муниципального финансового контроля определённых в статье 267.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации но и Стандартами регламентирующими проведение и оформление результатов финансового аудита и аудита эффективности и иных видов аудита которые являются методическим обеспечением этих типов финансового контроля в части содержания, единых требований к организации и проведению, а также оформления результатов такого аудита(контроля) использования средств местного бюджета муниципальной собственности, в том числе указанного в разделе специальных направлениях настоящей Стратегии.

Развитие финансового аудита как приоритетного типа контроля в составе стратегической задачи будет осуществляться с учётом положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и рассматривать вопросы ведения бухгалтерского (бюджетного) учета, достоверности бюджетной и иной финансовой отчетности, законности и целевого использования средств бюджета и муниципальной собственности, обоснованности и полноты формирования (поступления) доходов бюджетов. Развитие аудита эффективности как типа финансового контроля будет осуществляться при проведении контрольных мероприятий, целями которого будут являться определение эффективности использования средств бюджета, полученных проверяемыми, органами, организациями и учреждениями для достижения запланированных целей, решения социально-экономических задач и выполнения возложенных функций.

2) Обеспечение постоянного взаимодействия с контрольно-счетными органами, Ямало-Ненецкого АО и контрольно-счетными органами других субъектов Российской

Федерации и муниципальных образований, а также со Счетной палатой Российской Федерации, в том числе посредством участия Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда в объединениях (ассоциациях) контрольно-счетных органов Российской Федерации, объединения (ассоциации) контрольно-счетных органов субъекта Российской Федерации по вопросам в развития и совершенствования внешнего финансового контроля, а также участием в мероприятиях проводимых указанными органами.

3) Обеспечение открытости и доступа к информации о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях, о выявленных при их проведении нарушениях, о внесенных представлениях и предписаниях, а также о принятых по ним решениях и мерах, и иной деятельности контрольно-счётного органа для граждан и организаций институтов гражданского общества и элементов системы общественного контроля являющихся пользователями указанной гласной информации и способствующих влиянию на совершенствование и повышение эффективности аудита (контроля) расходования средств бюджета и использования муниципальной собственности.

Реализация указанного мероприятия заключается в организации постоянного функционирования официального сайта [www.cksp.rf](http://www.cksp.rf) в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и организации опубликования собственного официального издания или других средствах массовой информации, информации содержащей указанные сведения, в том числе с использованием Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в сети Интернет и [www.portalkso.ru](http://www.portalkso.ru).

## V. Специальные направления

### Аудит в сфере закупок товаров, работ, услуг

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" дополнительно к основным полномочиям определенным Федеральным законом от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" расширил сферу деятельности контрольно-счётного органа определив осуществление аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых объектами аудита (контроля).

Контрольно-счетный орган, осуществляет анализ и оценку результатов закупок, достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". Для достижения указанных целей аудита в сфере закупок контрольно-счетный орган осуществляет экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность посредством проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, о своевременности, об эффективности и о результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам.

Кроме того, в сфере закупок повышены коррупционные риски, в сокращение которых в пределах полномочий принимает участие контрольно-счётный орган в рамках мероприятий, направленных на противодействие коррупции, в том числе на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок товаров, работ, услуг осуществляемых отдельными видами юридических лиц в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".



Таким образом аудит в сфере закупок и контроль за деятельностью отдельных видов юридических лиц, определённых в Решение Городской Думы МО город Салехард от 30.11.2012 N 92 "О применении Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на территории муниципального образования город Салехард" при осуществление ими закупок товаров, работ, услуг определяется стратегической задачей как специальное направление деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда в рамках комплекса взаимоувязанных мероприятий, направленных на его совершенствование и подлежащей реализации по следующему направлениям:

1) Совершенствование действующих нормативных правовых актов, принятых представительным органом г. Салехарда в части внесения в них изменений по вопросам аудита в сфере закупок в рамках порядка взаимодействия заказчиков с уполномоченным органом, осуществляющим полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей), с уполномоченным органом на осуществление контроля в сфере закупок, контроля, мониторинга закупок и аудита в сфере закупок, а также в несение изменений, разработкаи утверждение нормативных документов определяющих обязательные принципы, характеристики, правила и процедуры планирования, организации и осуществления аудита в сфере закупок, контроля за деятельностью отдельных видов юридических лиц, при осуществление ими закупок товаров, работ, услуг.

2) Ежегодное размещение в реестре обобщённой информации в единой информационной системе официального сайта [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информационно-телекоммуникационной сети Интернет систематизированных результатов контрольной, экспертно и аналитической, информационной и иной деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда осуществляемого аудита в сфере закупок, в том числе информации о причинах выявленных отклонений, нарушений и недостатков, с предложениями, направленными на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок.

3) Обеспечение гарантиями профессиональной независимости должностных лиц, в том числе осуществляющих аудит в сфере закупок, увеличение количества таких лиц в соответствии с положениями Устава г. Салехарда определяющих деятельность КонтрольнойСчётной палаты МО г. Салехарда в течение первого года и не позднее второго года реализации настоящей Стратегии.

4) Обеспечениеподдержания и повышение уровня квалификации и профессионального образования должностных лиц Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда осуществляющих аудит в сфере закупок, контроль за деятельностью отдельных видов юридических лиц в сфере закупок товаров, работ, услуг в рамках гарантируемого ежегодногообученияпо программам освещающим вопросы такой деятельности контрольно-счётного органа, направленных на развитие профессиональных и квалификационных требований в соответствии с положениями раздела III фундаментальных ценностей настоящей Стратегии.

Реализация комплекса взаимоувязанных мероприятий, по указанным направлениям должна обеспечить повышение ответственности за результативность обеспечения муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок обеспечения гласности и прозрачности осуществления закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок.

## **Контроль за деятельностью регионального оператора фонда капитального ремонта**

Финансовый контроль за использованием региональным оператором фонда капитального ремонта многоквартирных домов средств бюджета является новым



полномочием контрольно-счётного органа определённой частью 3 статьи 186 Жилищного кодекса Российской Федерации. Указанный контроль должен осуществляться в порядке, установленном бюджетным законодательством Российской Федерации.

При осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю за использованием региональным оператором фонда капитального ремонта многоквартирных домов средств бюджета проводятся проверки, ревизии, обследования в соответствии с частью 2 статьи 268.1. и статьи 267.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации и методов его осуществления при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

В рамках сроков реализации настоящей Стратегии для решения указанной стратегической задачи специального направления потребуются осуществление следующих мероприятий:

1) Разработка и утверждение стандарта внешнего муниципального финансового контроля за использованием региональным оператором фонда капитального ремонта многоквартирных домов средств бюджета, учитывающего специфику деятельности такого оператора и разграничение полномочий иных органов контроля, определённых в статье 186 Жилищного кодекса Российской Федерации.

Результаты реализации такой стратегической задачи направлены на анализ законности использования средств бюджета и оценку организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах региональным оператором с использованием средств бюджета.

## **Вертикальная концентрация органов контроля**

В связи с усилением мер муниципального финансового контроля за соблюдением бюджетного законодательства органами внешнего и внутреннего финансового контроля в рамках полномочий, определённых Бюджетным кодексом Российской Федерации, в том числе при осуществлении на основе функциональной независимости внутреннего финансового аудита, а также органов контроля, аудита, определённых в положениях Федерального закона от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", и органов осуществляющих контроль в соответствии со статьёй 186 Жилищного кодекса Российской Федерации являющихся органами местного самоуправления и муниципальными органами определилась проблема пресечения кратности осуществления контроля указанными органами в отношении объектов контроля, что приводит к избыточному вмешательству в процессы организации и осуществления оказания муниципальных функций (услуг), исполнения муниципальных контрактов, договоров и иных соглашений обеспечивающих удовлетворение потребностей заявителей услуг и муниципальных нужд направленных на решение задач устойчивого социально-экономического развития г. Салехарда.

Таким образом для достижения результатов повышения эффективности контроля, аудита указанными органами в рамках обозначенной проблемы при реализации настоящей Стратегии для решения стратегической задачи специального направления необходима вертикальная концентрация таких органов контроля вследствие чего необходимо осуществление следующих мероприятий:

1) Внесение изменений в действующие нормативные правовые акты органов местного самоуправления г. Салехарда предусматривающие порядок 'вертикального'<sup>а</sup> взаимодействия указанных органов контроля, аудита при планировании, организации и осуществлении контроля, аудита в пределах своих полномочий.

2) Подписание соглашений 'вертикального'<sup>а</sup> взаимодействия между органами контроля, аудита при планировании, организации и осуществлении контроля, аудита в

соответствующих сферах, определённых законодательством Российской Федерации в отношении объектов контроля.

Итоговым результатам при реализации обозначенных мероприятий в рамках стратегической задачи должно стать повышение эффективности контроля в отношении объекта контроля при вертикальном взаимодействии органов контроля, аудита, снижение избыточной кратности осуществления такого контроля, аудита в отношении объектов контроля, построение единой системы финансового контроля.

## **Противодействие коррупции**

Участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции осуществляется в пределах полномочий, определённых положениями Федерального закона от 07.02.2011 г. N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" с учётом требований установленных Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" и иных нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти Ямало-Ненецкого автономного округа и муниципальных правовых актов г. Салехарда.

Для решения указанной стратегической задачи специального направления потребуется осуществление следующих мероприятий:

1) Принятие внутренних мер по предупреждению коррупции в Контрольно-счётной палате г. Салехарда определённых в нормативных правовых актах в сфере противодействия коррупции.

2) При осуществлении деятельности принимать участие в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции в пределах своих полномочий.

3) Участие в заседаниях представительного органа и в заседаниях иных органов местного самоуправления, муниципальных органах, заседаниях комитетов, комиссий и рабочих групп, советов по вопросам противодействия коррупции в муниципальном образовании г. Салехард.

Результаты реализации такой стратегической задачи направлены на минимизацию коррупционных рисков при использовании средств бюджета и муниципальной собственности.

## **VI. Структурные стратегические задачи**

### **Структурное развитие**

Одной из стратегических задач является дальнейшее структурное развитие Контрольно-счётной палаты г. Салехарда направленное на совершенствование правового, информационного и материально-технического обеспечения гарантий независимости, открытости и гласности ее деятельности.

Указанная стратегическая задача позволит контрольно-счётному органу при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля успешно выполнять функцию независимой обратной связи, а также эффективно стимулировать процессы согласования решений в сфере социально-экономического развития города Салехарда.

Ключевыми мероприятиями на планируемый период реализации стратегической задачи настоящей Стратегии должны стать:

1) Информационное обеспечение деятельности контрольно-счётного органа на основе баз данных и информационно - вычислительных сетей, и справочной информационных систем;

2) Организационно-информационное обеспечение, методической, правовой базой и периодическими изданиями по вопросам внешнего муниципального финансового контроля и бюджетного законодательства;

3) Материально-техническое обеспечение деятельности органа внешнего муниципального финансового контроля;

4) Организация, семинаров и других мероприятий по вопросам контроля, аудита, бюджетного процесса и бюджетного устройства, и управления муниципальной собственностью;

5) Обеспечение гарантии статуса должностных лиц контрольно-счётного органа, их унифицированности.

Результаты реализации такой структурной стратегической задачи направлены на повышение качества организационного обеспечения Контрольно-счётной палаты г. Салехарда.

## Финансовое обеспечение

Финансовое обеспечение является стратегической задачей для контрольно-счётного органа как необходимое условие его финансовой и организационной независимости определённой в положениях Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований", которая должна быть обеспечена не только в рамках норм Бюджетного кодекса Российской Федерации но и во исполнение ст. 7 Лимской декларации руководящих принципов финансового контроля (ИНТОСАИ).

Финансовое обеспечение деятельности Контрольно-Счётной палаты осуществляется - за счет средств местного бюджета г. Салехарда в рамках достижения целей и реализации мероприятий, предусмотренных ведомственной целевой программой, настоящей Стратегией, а также в рамках выполнения функций и полномочий, не связанных с указанными документами стратегического и программно-целевого планирования.

Финансовое обеспечение деятельности контрольно-счётного органа предусматривается в объеме, позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных на него полномочий. При этом объем финансового обеспечения не должен вызывать разногласий с финансовым органом г. Салехарда по возможным предложениям контрольно-счётного органа представляемых одновременно с проектом решения о бюджете в представительный орган в соответствии с положениями статьи 184.2. Бюджетного кодекса Российской Федерации, в случае возникновения таких разногласий по проектам бюджетных смет, в том числе бюджетных смет документов программно-целевого планирования.

Для решения указанной стратегической задачи потребуется осуществление следующих мероприятий:

1) Разрабатывать, утверждать и реализовывать ведомственную целевую программу "Развитие внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Салехард" в порядке, установленном, Администрацией г. Салехарда.

2) Обеспечение составления, утверждения и ведения бюджетных смет контрольно-счётного органа в соответствии с выполняемыми функциями и полномочиями.

Реализация обозначенных мероприятий, направленных на обеспечение выполнения функций, полномочий, достижения целей и реализацию мероприятий указанного документа программно-целевого планирования осуществляется с учётом и на основании положений настоящей Стратегии в объеме финансового обеспечения позволяющем

обеспечить возможность осуществления возложенных полномочий, после утверждения (одобрения) Стратегии объём финансового обеспечения не может быть меньше объема позволяющем обеспечить возможность осуществления возложенных полномочий на контрольно-счётный орган утверждённых руководителем контрольно-счётного органа бюджетных смет, в том числе бюджетных смет документов программно-целевого планирования. Лимиты бюджетных обязательств на принятие и (или) исполнение бюджетных обязательств по финансовому обеспечению Контрольно-Счётной палаты г. Салехард должны соответствовать утвержденным показателям бюджетной сметы указанных условий финансового обеспечения.

## **Новое качество работы с представительным и исполнительно-распорядительным органом г. Салехарда**

Федеральным законом от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" определены полномочия для контрольно-счётного органа, в том числе осуществлять финансово - экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств муниципального образования, а также муниципальных программ, подготовка информации о ходе исполнения местного бюджета, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в представительный орган муниципального образования и главе муниципального образования.

Для реализации этой важной стратегической задачи требуется расстановка новых акцентов в работе Контрольно Счётной палаты в комитетах Городской Думы, а также качественно иной, новый уровень работы с Администрацией г. Салехарда, её структурными подразделениями и различными организациями.

Деятельность Контрольно Счётной палаты в Городской Думе г. Салехарда, её комитетах должна носить более системный, плановый и целенаправленный характер.

Необходимо более полно и точно учитывать поручения Городской Думы г. Салехарда, их комитетов, депутатов, запросов главы муниципального образования.

В рамках указанной стратегической задачи необходимо реализовывать следующие мероприятия:

1) Расширение и совершенствование практики рассмотрения результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в комитетах Городской Думы г. Салехарда с приглашением руководителей проверяемых учреждений и предприятий.

2) Разработка порядка включения в планы деятельности контрольно-счетного органа поручений Городской Думы г. Салехарда, предложений и запросов, главы муниципального образования и направление его для утверждения Городской Думой г. Салехарда в соответствии с частью 3 статьи 12 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Реализация мероприятий должно обеспечить новое качество работы с представительным и исполнительно-распорядительным органом г. Салехарда.

## **Партнерство с правоохранительными органами**

Партнёрство с правоохранительными органами обусловлено положениями части 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 г. № 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".



В случае, если при проведении контрольных мероприятий выявлены факты незаконного использования средств местного бюджета, в которых усматриваются признаки преступления или коррупционного правонарушения, контрольно-счетный орган в установленном порядке незамедлительно передает материалы контрольных мероприятий в правоохранительные органы.

Повышение качества взаимодействия и обратной связи с правоохранительными органами – не мало важная стратегическая задача, решение которой должно позволить доводить результаты деятельности Контрольно-Счетной палаты и иных контролирующих органов до правовой оценки вышеуказанных фактов установленных по результатам контроля.

Указанная стратегическая задача обеспечивается через реализацию следующих мероприятий:

1) Реализация подписанных соглашений о сотрудничестве и взаимодействии с правоохранительными органами.

2) Установление порядка в нормативных документах, определяющих обязательные принципы, характеристики, правила и процедуры планирования, организации и осуществления полномочий Контрольно-Счетной палаты г. Салехарда, направленного на реализацию требований, определенных в части 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 N 6-ФЗ "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований".

Реализация указанной стратегической задачи должно обеспечить повышение результативности работы с правоохранительными органами.

## **VII. Заключение**

Работа Контрольно – Счетной палаты г. Салехарда на первом этапе реализации настоящей Стратегии прежде всего будет направлена на решение стратегических задач совершенствования деятельности в рамках осуществления основных полномочий, развития специальных направлений деятельности и фундаментальных ценностей.

Настоящая Стратегия является документом стратегического планирования, определяющий цели и задачи органа внешнего муниципального финансового контроля и направленных на организацию системы регулирования посредством осуществления контроля за расходованием средств бюджета и использования муниципальной собственности при решении задач устойчивого социально-экономического развития г. Салехарда.

Цели и стратегические задачи, указанные в настоящей Стратегии, являются обоснованием определения целей и мероприятий при разработке, утверждении и реализации ведомственной целевой программы "Развитие внешнего муниципального финансового контроля в муниципальном образовании г. Салехард" и определения выполняемых функций и полномочий в рамках бюджетных смет и объема финансового обеспечения деятельности Контрольно-Счетной палаты.

# ПРОТОКОЛ

Об одобрении (утверждении) стратегии  
деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда на 2015 – 2020 годы

г. Салехард

от 10 ноября 2015 г.

Администрация г. Салехарда, в лице Главы Администрации Кононенко Ивана Леонидовича, Городская Дума г. Салехарда, в лице Председателя Городской Думы Мартынюка Владимира Константиновича, Контрольно – Счётная палата г. Салехарда, в лице Аудитора палаты Тепловской Анны Владимировны, именуемые в дальнейшем Сторонами, с целью определения на долгосрочный период целей и задач органа внешнего муниципального финансового контроля – направленных на организацию системы регулирования посредством осуществления контроля за расходованием средств бюджета и использования муниципальной собственности при решении задач устойчивого социально-экономического развития г. Салехарда приняли следующее **решения:**

1) Одобрить (утвердить) стратегию деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда на 2015 – 2020 годы.

2) Осуществлять координацию муниципального стратегического управления и бюджетной политики, а также финансовое обеспечение деятельности Контрольно – Счётной палаты г. Салехарда при осуществлении полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю с учётом целей, задач и мероприятий, указанных в стратегии деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда на 2015 – 2020 годы.

3) При реализации положений Федерального закона от 28.06.2014 N 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации" в муниципальном образовании г. Салехард учесть положения стратегии деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда на 2015 – 2020 годы в рамках документов стратегического планирования г. Салехарда.

Реализация стратегии деятельности Контрольно-Счётной палаты г. Салехарда на 2015 – 2020 годы начинается с даты подписания настоящего Протокола.

Председатель  
Городской Думы  
г. Салехарда

Глава  
Администрации  
г. Салехарда

Аудитор  
Контрольно-Счётной  
палаты г. Салехарда



В.К. Мартынюк



И.Л. Кононенко



А.В. Тепловская